

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: meria@rostov-gorod.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

30.09.2021 № 59.1/370

На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Устава города Ростова-на-Дону прошу внести в порядке правотворческой инициативы на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в октябре 2021 года вопрос: «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям в целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году».

Докладчиком по данному вопросу определен исполняющий обязанности директора Департамента ЖКХ и энергетики Р.Н. Морозов.

Приложение: проект решения на 2 л. в 1 экз.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко

Пикалов Алексей Николаевич
+7 (863) 262-07-94





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

СЕДЬМОГО СОЗЫВА
РЕШЕНИЕ №

2021 года

Заседание №

О предоставлении субсидий
теплоснабжающим организациям в целях
ограничения роста размера платы граждан за
коммунальные услуги в 2022 году

Во исполнение постановления Правительства Ростовской области от 22.03.2013 № 165 «Об ограничении в Ростовской области роста размера платы граждан за коммунальные услуги», постановления Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения», постановления Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 171 «Об условиях предоставления и о методике расчета субсидий предоставляемых из областного бюджета на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги, а также распределении субсидий между муниципальными образованиями Ростовской области», руководствуясь статьями 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, в целях недопущения увеличения размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году Ростовская-на-Дону городская Дума

РЕШИЛА:

1. В целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году предоставить субсидии теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета и бюджета города Ростова-на-Дону.

2. Администрации города Ростова-на-Дону:

1) производить финансирование расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на предоставление субсидий по теплоснабжающим организациям: АО «Теплокоммунэнерго», ОАО «Донмакаронпром», ЗАО «Биоветдон», ООО «Ростовские тепловые сети», ООО «Лукойл-Ростовэнерго», Северо-Кавказская дирекция по тепловодоснабжению – структурное подразделение Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги», Ростовский территориальный участок (Станция Ростов), ООО «Росткапиталгрупп», ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» в 2022 году на условиях софинансирования расходов за счет средств областного и местного бюджетов в объемах, утвержденных в бюджете города Ростова-на-Дону на 2022 год на данные

цели» в случае, если их экономически обоснованный тариф превышает установленный предельный индекс.

2) принять положения о порядке предоставления теплоснабжающим организациям субсидий в целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в услуги в 2022 году не позднее 01.03.2022.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (И.В. Климов).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Проект вносит
И.о. директора
Департамента ЖКХ и энергетики



Р.Н. Морозов

Согласовано:
Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по жилищно-коммунальному хозяйству



А.Н. Пикалов

И.о. Заместитель главы Администрации
города – начальник муниципального
казначейства города Ростова-на-Дону



Р.В. Казарин
Т.А. Асатрян

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



А.Г. Новицкий

Начальник правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

с замечаниями



Разногласия к замечаниям Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 02.09.2021 № 59.1/463 «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям в целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году»

Рассмотрев замечания Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону к проекту решения, Департамент ЖКХ и энергетики сообщает следующее.

В соответствии с п. 10 Приказа Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону от 11.06.2021 № 66 обращение к главе Администрации города Ростова-на-Дону с предложениями, согласованными курирующим заместителем главы Администрации города Ростова-на-Дону, необходимо только для внесения изменений в показатели действующего решения Ростовской-на-Дону городской Думы о бюджете.

В соответствии с п. 8 вышеуказанного Приказа главные распорядители бюджетных средств после доведения предельных показателей расходов бюджета города Ростова-на-Дону на очередной финансовый год и на плановый период представляют в Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону возвратное распределение расходов бюджета города Ростова-на-Дону по направлениям расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

В соответствии с п. 6.3 постановления Администрации города Ростова-на-Дону от 05.04.2021 № 282 представление в Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону для расчета расходной части возвратного распределения расходов бюджета города Ростова-на-Дону по направлениям расходов бюджета города Ростова-на-Дону осуществляется в срок до 24.09.2021.

Служебной запиской от 06.09.2021 № 59.62.5/423 информация о дополнительной потребности объемов финансирования на 2022 год в целях предоставления субсидий теплоснабжающим организациям в целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 направлена в экономический отдел Департамента ЖКХ и энергетики для дальнейшего представления в адрес Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону.

На основании вышеизложенного, считаю согласование с главой Администрации города Ростова-на-Дону вопроса о выделении средств местного бюджета на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям в целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году нецелесообразным.

В связи с чем, принимая во внимание, что в соответствии с п. 2.5. раздела 2.1 Регламента Ростовской-на-Дону городской Думы, утвержденного решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.02.2005 № 426, срок представления проекта решения Ростовской-на-Дону городской Думы и материалов к нему – первое число месяца, в котором проводится заседание городской Думы, прошу повторно рассмотреть проект от 02.09.2021 № 59.1/463.

Заместитель директора

Головатенко Елизавета Сергеевна
8(863)262-07-94

Ю.А. Брюховецкая

Замечания

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы
«О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям в целях ограничения
роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году»

Рассмотрев представленный проект решения, Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону сообщает следующее.

В бюджете города на 2022 год средства на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям в целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги, в том числе на софинансирование средств областного бюджета, не запланированы.

Соглашением № 147/21С от 22.06.2021 между министерством ЖКХ РО и Администрацией города о предоставлении субсидии за счет областного бюджета на софинансирование данных расходов в 2021, 2022 и 2023 годах, средства софинансирования на 2022 год также не запланированы.

В настоящее время в соответствии с порядком и сроками составления проекта бюджета города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденным постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 05.04.2021 № 282, идет процесс формирования проекта бюджета города.

Согласно предложениям главного распорядителя бюджетных средств – Департамента ЖКХ и энергетики о формировании предельных объемов финансирования, а также дополнительной потребности в средствах бюджета города, указанные расходы не заявлялись и вопрос об их выделении не рассматривался.

Учитывая вышеизложенное, в целях рассмотрения вопроса на заседании Ростовской-на-Дону городской Думы, Вам необходимо согласовать с главой Администрации города Ростова-на-Дону вопрос о выделении средств местного бюджета на вышеуказанные цели в соответствии с требованиями, установленными пунктами 7.2.1 и 7.2.2 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Ростова-на-Дону, утвержденного постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 27.08.2014 № 955.

И.о. заместителя главы Администрации
города – начальника Муниципального
казначейства города Ростова-на-Дону

Р.В. Казарян

На дистриктура Динар тиванит жидини-коммунального хозяйства и энергетический городи Рустови-на-Дунав

(14)



ПОЯСНЕНИЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 02.09.2021 № 59.1/463
«О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям в целях
ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году»

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» в Ростовской области разработан и действует **порядок приведения размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие с предельными (максимальными) индексами** изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 22.03.2013 № 165 «Об ограничении в Ростовской области роста размера платы граждан за коммунальные услуги».

Порядком предусмотрено, что **в случае превышения роста размера платы граждан за коммунальные услуги**, рассчитанной по установленным тарифам и (или) нормативам потребления коммунальной услуги по отоплению в жилых помещениях, нормативам расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, нормативам потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению (компонент на холодную воду, предназначенную для подогрева в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, или компонент на теплоноситель, являющийся составной частью тарифа на горячую воду в открытых системах теплоснабжения), водоотведению в жилых помещениях **над предельными индексами, уполномоченный орган местного самоуправления принимает решение о приведении размера** подлежащей внесению платы граждан за каждый вид коммунальной услуги **в соответствие с предельными индексами**.

При этом, **мерами по ограничению роста размера платы граждан за коммунальные услуги является**, в том числе **снижение уровня платежей** граждан за коммунальные услуги от установленных экономически обоснованных тарифов по одному или нескольким видам коммунальных услуг, за исключением электроснабжения и газоснабжения, а также **снижение норматива потребления коммунальной услуги от установленного путем применения понижающего коэффициента за счет предоставления из средств областного и местного**

бюджетов субсидий на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги в объеме свыше индексов роста.

В 2021 году полномочия на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям были приняты в конце февраля 2021 года, а нормативно-правовые акты, определяющие порядок предоставления теплоснабжающим организациям субсидий в 2021 году, с учетом всех регламентных процедур, были выпущены в июне 2021 года. Данные обстоятельства привели к обращению теплоснабжающих организаций в судебные органы в целях взыскания с Департамента ЖКХ и энергетики убытков в виде разницы между стоимостью поставленного энергоресурса, исчисленной по установленному для теплоснабжающих организаций экономически обоснованному тарифу на 2021 год и фактически начисленной платой населению с учетом предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

В связи с чем, в целях предотвращения рисков возникновения подобной ситуации в 2022 году и недопущения дополнительной нагрузки на бюджет города в виде судебных издержек, Департаментом ЖКХ и энергетики подготовлен проект решения Ростовской на-Дону городской Думы от 02.09.2021 № 59.1/463 «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям в целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году».

И.о. директора

Р.Н. Морозов

Брюховецкая Юлия Александровна
Головатенко Елизавета Сергеевна
8(863)262-07-94

21.09.2021 № 59.8.2/3156

ЗАМЕЧАНИЯ
к проекту письма №59.1/463

Правовым управлением Администрации города Ростова-на-Дону проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проекта решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям в целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году».

В целях ограничения роста размера платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году предлагается предоставить субсидии теплоснабжающим организациям АО «Теплокоммунэнерго», ООО «Донмакоронпром», ЗАО «Биоветдон», ООО «Ростовские тепловые сети», ООО «Лукойл-Ростовэнерго», Северо-Кавказская дирекция по тепловодоснабжению – структурное подразделение Центральной дирекции по теплоснабжению – филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги», Ростовский территориальный участок (Станция Ростов), ООО «Росткапиталгрупп», ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» на условиях софинансирования расходов за счет средств областного и местного бюджетов в объемах, утвержденных в бюджете города Ростова-на-Дону на 2022 год на данные цели.

Ограничения роста размера платы обусловлено установлением для населения понижающих коэффициентов к тарифам и нормативам потребления коммунальных услуг, учитываемых при взимании платы за коммунальные услуги, то есть обусловлено государственным регулированием платы за коммунальные услуги.

Однако предлагаемые расходы местного бюджета не связаны с решением вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 4 части 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») к вопросам местного значения городского округа относится организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

При этом согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Конституционного Суда РФ от 29.03.2011 № 2-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой муниципального образования - городского округа «Город Чита» положение пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» имеет характер общей нормы - оно устанавливает соответствующее направление деятельности данных муниципальных образований, но не объем полномочий, которыми они обладают для решения этого вопроса местного значения.

Такие полномочия, как и обусловленные ими финансовые обязательства городских округов в сфере теплоснабжения определяются в системе правового регулирования (включающей помимо Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» специальные федеральные законы, регулирующие правоотношения в этой сфере, а также бюджетное законодательство) и с учетом соответствующей компетенции иных территориальных уровней публичной власти, что следует из части 2 статьи 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по смыслу которой органы местного самоуправления городского округа не вправе в случаях, не предусмотренных федеральным законом, решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения городского округа, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 того же Федерального закона), как не вправе решать иные вопросы, отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти либо, напротив, исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в ряде его решений (определения от 8 июля 2004 года № 255-О, от 8 февраля 2007 года № 288-О-П и от 8 февраля 2007 года № 291-О-П), из предписаний Конституции Российской Федерации, согласно которым не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (статья 34, часть 2), а установление правовых основ единого рынка и основы ценовой политики находятся в ведении Российской Федерации (статья 71, пункт «ж»), прямо вытекает возможность и необходимость государственного регулирования цен.

Соответственно, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществление контроля за их применением, а также реализацию полномочий в сфере теплоснабжения, предусмотренных Федеральным законом «О теплоснабжении» (подпункты 55 и 67 пункта 2 статьи 26.3).

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляют следующие полномочия:

устанавливают тарифы, перечень которых приведен в статье 8 настоящего Федерального закона, за исключением предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям;

вправе запрашивать у органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и получать от них информацию и необходимые материалы по вопросам установления, изменения и применения цен (тарифов), регулируемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, в формате и в сроки, которые определяются указанными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);

осуществляют региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);

принимают решения о частичной или полной отмене регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность);

осуществляют в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, согласование значений долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера);

осуществляют в случае, предусмотренном настоящим Федеральным законом, согласование значений долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, включаемых в конкурсную документацию;

утверждают предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность);

в поселениях, городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, в целях информирования теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей обеспечивают расчет и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" уровня цены на тепловую энергию (мощность), определенного в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), технико-экономическими параметрами работы котельных и тепловых сетей, используемыми для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность);

осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом.

Частью 6 данной статьи органы местного самоуправления могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями на утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, полномочиями на государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию (за исключением тепловой энергии (мощности), производимой электростанциями в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), отпускаемую непосредственно источниками тепловой энергии, обеспечивающими снабжение тепловой энергией потребителей, расположенных на территории одного муниципального образования.

Такой нормативный правовой акт в Ростовской области не принят.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации бюджеты публично-правовых образований предназначены для исполнения расходных обязательств соответствующего публично-территориального образования, которые обуславливаются установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и в соответствии с которыми осуществляется формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статьи 13, 14, 15 и 65).

Так, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями (пункт 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Приведенным законоположениям корреспондируют предписания статьи 18 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в силу которых финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации) (часть 2); федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации не могут содержать положений, определяющих объем расходов за счет средств местных бюджетов (часть 3).

Соответственно, финансирование из средств местных бюджетов расходных обязательств, возникших в результате принятия решений органами государственной власти, не допускается. Это согласуется с конституционными принципами финансово-экономического обеспечения местного самоуправления, в силу которых в муниципальной собственности должно находиться то имущество, которое требуется для решения возложенных на местное самоуправление задач, а население - непосредственно или через органы местного самоуправления - самостоятельно в рамках закона определяет конкретные направления и объемы использования муниципальной собственности, включая средства местных бюджетов, исходя из интересов, обусловленных потребностями в непосредственном обеспечении жизнедеятельности местного сообщества.

В Ростовской области сложилась практика предоставления местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов в форме субсидий на компенсацию (возмещение) расходов организаций, оказывающих коммунальные услуги населению (постановление Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 171 «Об условиях предоставления и методике расчета субсидий предоставляемых из областного бюджета на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы за коммунальные услуги, а также распределении субсидий между муниципальными образованиями Ростовской области, постановление Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения» (% софинансирования в 2021 году для города Ростова-на-Дону 35,7 % за счет средств местного бюджета, 64,3 % за счет средств областного бюджета). На данные правовые акты ссылается разработчик проекта.

Между тем согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (пункт

1 статьи 139), к каковым не относится выплата теплоснабжающим организациям компенсаций на покрытие межтарифной разницы или аналогичной разницы, обусловленной государственным регулированием платы за коммунальные услуги, как и установление соответствующих тарифов, ограничивающих коэффициентов.

Следовательно, возложение на городские округа обязанности исполнять финансовые обязательства, возникающие из решений, принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках своей компетенции, нарушает не только установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации в порядке конкретизации конституционных основ финансовой системы государства принцип самостоятельности бюджетов (статья 31), но и конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления, в том числе в управлении муниципальной собственностью, формировании и исполнении местного бюджета, а также конституционное право граждан на осуществление местного самоуправления и тем самым противоречит Конституции Российской Федерации, ее статьям 130 (часть 1), 132 (часть 1) и 133.

В случае передачи органам местного самоуправления государственных полномочий по тарифному регулированию в сфере коммунальных услуг на них возлагается и сопутствующая обязанность компенсировать теплоснабжающим организациям межтарифную разницу (иную разницу, обусловленную тарифным регулированием). Эта обязанность может быть возложена на органы местного самоуправления в качестве самостоятельного государственного полномочия с соблюдением установленного федеральным законодательством порядка, а именно, как указано в статье 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», путем принятия закона субъекта Российской Федерации, который должен отвечать установленным данной статьей требованиям.

В развитие указанных предписаний Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 86) устанавливает, что расходные обязательства, возникающие у муниципального образования в связи с осуществлением переданных ему государственных полномочий, исполняются за счет и в пределах субвенций, специально предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации. Такой порядок, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 5 февраля 2009 года № 250-О-П, является обязательным во всех случаях.

Из этого следует, что обязанность возмещать потери теплоснабжающих организаций в виде разницы, образовавшейся вследствие установления платы за коммунальные услуги для населения на уровне ниже экономически обоснованной, может быть возложена на органы местного самоуправления городских округов только в случае наделения их соответствующими полномочиями в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с предоставлением необходимых для их реализации, включая компенсацию указанной разницы, финансовых и материальных средств.

Соответственно, без наделения органов местного самоуправления городских округов такими государственными полномочиями субъекты Российской Федерации не вправе предоставлять местным бюджетам межбюджетные трансферты целевого назначения на покрытие указанных расходов, поскольку это означало бы, по сути, возложение на органы местного самоуправления государственных полномочий в нарушение установленного федеральным законодательством порядка.

Данные правовые выводы применительно к межтарифной разнице в сфере теплоснабжения содержатся в постановлении Конституционного Суда РФ от 29.03.2011 № 2-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой муниципального образования - городского округа «Город Чита».

В пункте 3 постановления Пленума ВАС РФ от 06.12.2013 № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь теплоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей» указано, что по общему правилу надлежащим ответчиком по иску о возмещении потерь, вызванных межтарифной разницей, является то публично-правовое образование, уполномоченным органом которого принято соответствующее тарифное решение.

Вместе с тем судам следует учитывать, что акт об установлении тарифа ниже экономически обоснованного может быть принят органом публично-правового образования исходя из предельных минимальных и максимальных уровней тарифов, предельных индексов изменения тарифов либо других ограничивающих размер тарифов обязательных показателей (далее - обязательные показатели), которые установлены органом иного публично-правового образования.

Публично-правовое образование, органом которого принят акт об установлении тарифа, вправе возражать против иска о компенсации потерь, вызванных межтарифной разницей, ссылаясь на то, что оно направляло публично-правовому образованию, утвердившему обязательные показатели, предложение об их установлении или обращалось за согласованием своего решения об утверждении тарифов на уровне выше или ниже обязательных показателей с целью предотвратить возникновение межтарифной разницы.

Если такое предложение не учтено или в согласовании решения отказано, либо подобное обращение не предусмотрено действующим законодательством, надлежащим ответчиком является публично-правовое образование, орган которого утвердил обязательные показатели. Применительно к части 6 статьи 46 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации суд привлекает такое публично-правовое образование к участию в деле в качестве соответчика.

Согласно ч. 2 ст. 16.1 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района вправе решать вопросы, указанные в частях 1 и 1.1 указанной статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Таким образом, расходование средств местного бюджета на предлагаемые разработчиком проекта цели не соответствует действующему законодательству.

Ведущий специалист отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону



А.О. Гречушная

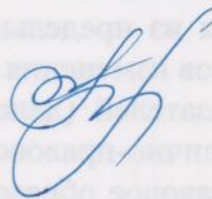
Начальник отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы
правового управления Администрации
города Ростова-на-Дону



К.Ю. Закройщиков

Согласовано:

Начальник правового
управления Администрации
города Ростова-на -Дону



Н.А. Зусикова